

К ВОПРОСУ О МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ОСНОВАХ ИССЛЕДОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Е. В. Волосенкова, М. С. Рыбьянцева, И. В. Юрченко¹

Проблемное поле социально-экономической безопасности уходит корнями в многозначность и противоречивость сферы безопасности, многообразие подходов к этому понятию порождает различные точки зрения на видение социально-экономической безопасности. Противоречия отчетливо проявляются в различии определений безопасности в экономической сфере. Большинство из существующих определений имеют излишне узкий характер и не раскрывают в полной мере ее сути. Однако, учитывая то, что для современного мира вопрос о характере и содержании социально-экономической безопасности еще далеко не решен, а сама она находится в стадии формирования, следует обратить внимание на весь спектр предлагаемых трактовок, подходов к пониманию, предложений по содержанию, направленности и методам реализации социально-экономической безопасности.

¹ Волосенкова Елена Владимировна — кандидат политических наук, доцент кафедры политологии и политического управления Кубанского государственного университета. Электронная почта: helenvo2001@mail.ru.

Рыбьянцева Мария Сергеевна — кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры теории бухгалтерского учета Кубанского государственного аграрного университета. Электронная почта: riban1@rambler.ru.

Юрченко Инна Вадимовна — кандидат исторических наук, доцент, заведующая лабораторией политической социологии Южного научного центра РАН. Электронная почта: polit-sociology@mail.ru.

Статья подготовлена в рамках проектов «Социально-экономическая безопасность региона как основа обеспечения региональной безопасности на Юге России» (проект № 06-03-38303а/Ю) и «Безопасность Краснодарского края в контексте современных политических процессов в Черноморском регионе».

Статья принята к публикации 14.02.2007 г.

В условиях усложнения структуры экономических систем рассмотрение безопасности в узко специализированных разрезах представляется недостаточным для эффективной нейтрализации возникающих угроз. В связи с этим в настоящий момент наметился новый подход к исследованию безопасности, состоящий в вычленении ее видов, отражающих комплексное воздействие ряда факторов. В частности, можно выделить такой вид, как социально-экономическая региональная безопасность.

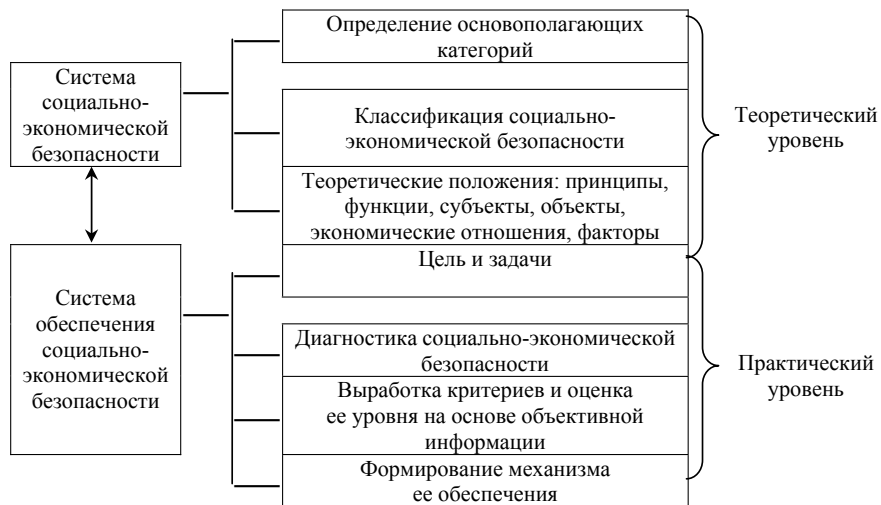
Данный подход следует признать обоснованным, поскольку сложно выделить только экономическую систему без учета влияния социальной составляющей. Экономические явления зависят от процессов, происходящих в социальной сфере, они отражают взаимное влияние выбранных экономической и политической стратегий развития региона.

Например, при изучении безработицы определенных категорий граждан, можно говорить о влиянии этого социального показателя на уровень расходов различных бюджетов, на состояние рынка труда и экономическое положение региона в целом. В частности, уровень дохода на человека и степень расслоения по доходам также выражают социальные последствия реализации экономических стратегий.

Качественные и количественные параметры социальной системы значительно влияют на экономику региона. В связи с этим в рамках данной статьи социально-экономическая безопасность будет рассматриваться как единая система, в рамках которой учитывается влияние социальной и экономической составляющих.

В современной экономической литературе широко обсуждаются теоретические подходы и практические методики обеспечения безопасности социально-экономических систем различного уровня. В то же время, как отмечают многие исследователи, отсутствует системный подход к данному вопросу. В настоящей статье предпринята попытка систематизации существующих трактовок в свете рассмотрения систем социально-экономической безопасности в двух аспектах: теоретическом и практическом.

При исследовании проблем социально-экономической безопасности следует разделять понятия «система социально-экономической безопасности» (теоретический уровень) и «система обеспечения социально-экономической безопасности» (практический уровень). Обеспечение социально-экономической безопасности — это комплекс мер и средств по поддержанию хозяйствующего субъекта в таком состоянии, в котором он способен устойчиво функционировать, развиваясь в расширенном масштабе, удовлетворять реальные экономические потребности на уровне не ниже критического предела, обеспечивать экономическую независимость, противостоять существующим и внезапно возникающим опасностям и угрозам в социальной и экономической сферах (см. рисунок).



Аспекты рассмотрения социально-экономической безопасности

Как видно из представленной модели, теоретический уровень рассмотрения социально-экономической безопасности предполагает определение основных категорий, используемых в системе (экономическая безопасность, социально-экономическая безопасность, риски, опасности, угрозы и др.); выделение основных классификаций социально-экономической безопасности; описание принципов, обеспечивающих ее соблюдение; выделение субъектов, объектов и возникающих экономических отношений, а также выяснение основных факторов, влияющих на уровень социально-экономической безопасности.

Основное наполнение категории «социально-экономическая безопасность» обусловлено смысловым наполнением экономической безопасности.

При рассмотрении сущности экономической безопасности следует отметить, что в настоящее время не существует единого подхода к ее определению. Можно выделить два основных подхода к изучению данной категории:

- 1) с точки зрения конкретного субъекта (личности, организации, региона, национального хозяйства, государства, мировой экономики);
- 2) с позиции экономической системы.

В частности, В.А. Тамбовцев трактует экономическую безопасность как совокупность свойств состояния ее производственной подсистемы, обеспечивающую возможность достижения целей системы [3, с. 4].

К этой же группе можно отнести определение экономической безопасности как способности экономической системы функционировать в условиях действия угроз, преодолевая неблагоприятные внешние воздействия [1, с. 15].

При рассмотрении системы социально-экономической безопасности необходимо остановиться на такой категории, как «угроза». В экономической литературе можно отметить два основных подхода.

Согласно первому подходу, риск, опасность и угроза рассматриваются как синонимические понятия. Эта позиция отражена в российских нормативных документах. В соответствии с Законом РФ «О безопасности» угроза — это «совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества, государства» [2]. В концентрированном виде официально сформулированная доктрина об угрозах экономической безопасности изложена в Концепции национальной безопасности и Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации.

Кроме того, понятия «риск», «опасность» и «угроза» в толковых и энциклопедических словарях трактуются как тождественные категории.

Сторонники второго подхода выделяют различия между этими категориями через вероятность наступления отрицательного события: вначале возникает риск, т. е. возможность возникновения негативных последствий. Затем появляется опасность, которая свидетельствует о возможности негативного воздействия. При дальнейшей отрицательной динамике создается угроза, которая ведет к конкретной реализации действий, несущих негативные последствия. Иными словами, угроза — это состояние социально-экономической безопасности, которое уже прошло стадии риска и опасности.

Согласно второму подходу разработка и создание системы обеспечения социально-экономической безопасности предполагает выявление, учет, определение способов предотвращения или ослабления влияния негативных последствий рисков, основных опасностей, ими вызванных, и непосредственных угроз социально-экономической безопасности хозяйствующего субъекта. Исходя из этого, проблему угрозы необходимо рассматривать по всем направлениям, подразумевая, что понятие «угроза» включает все деструктивные факторы.

Следующим элементом системы социально-экономической безопасности является формирование классификаций по различным основаниям. При анализе существующих подходов следует отметить множественность точек зрения.

Наиболее распространенными подходами к видовой классификации социально-экономической безопасности являются уровневый и функциональный.

Уровневый подход сводится к выделению социально-экономической безопасности личности, предприятия, региона, национального хозяйства и социально-экономической безопасности мировой системы.

При рассмотрении функционального подхода следует отметить, что критерием выделения отдельных видов безопасности является сфера действия.

Согласно этому подходу выделяют: продовольственную безопасность, безопасность банковской сферы, финансовой сферы и др.

Данные подходы расширяют информацию о безопасности. В то же время изолированное рассмотрение отдельных видов не позволяет получить комплексное представление об изучаемом явлении, препятствует изучению конкретного вида безопасности в системе связей и взаимозависимостей. Данное соображение обусловило подход к трактовке социально-экономической безопасности, изложенный в данной статье.

С научной точки зрения в качестве более объективного первичного критерия дифференциации социально-экономической безопасности следует использовать тот или иной тип отношений, лежащий в основании социально-экономической системы.

Современный уровень разработки теории социально-экономической безопасности показывает необходимость ее исследования в следующих аспектах:

- общеэкономическая и социально-экономическая безопасность;
- социально-экономическая безопасность различных типов экономических систем;
- социально-экономическая безопасность производства и воспроизводства;
- социально-экономическая безопасность на различных уровнях народного хозяйства (макро-, мезо- и микроэкономическом);
- социально-экономическая безопасность статическая и динамическая;
- социально-экономическая безопасность достигнутая, приемлемая и желательная;
- социально-экономическая безопасность истинная и ложная.

Все аспекты социально-экономической безопасности хотя и пересекаются, но их смешение недопустимо, поскольку в рамках каждого типа вычленяются свои проблемы, каждый вид отражает особую логическую плоскость рассмотрения данного явления.

Следующим элементом системы социально-экономической безопасности являются принципы, т.е. основные, исходные положения теории.

В частности, в экономической литературе выделяются следующие принципы: историзма; антропоцентризма; преемственности развития; пространственной структуры; единства; целенаправленности; вертикальной подчиненности; взаимодействия субъектов экономической безопасности; информационной обеспеченности; научного обоснования обеспечения экономической безопасности; непрерывности действия; законности; обратной связи; природно-хозяйственной сбалансированности; вариантности.

Данные принципы универсальны для объектов различного уровня. В то же время в зависимости от масштаба рассмотрения они могут быть детализированы с учетом особенностей конкретного объекта.

В частности, на региональном уровне можно дополнительно выделить следующие положения: принцип согласованности интересов местных органов управления и направления обеспечения социально-экономической безопасности региона, принцип комплексности развития территории (отражает объективные процессы разделения труда и региональной интеграции производства), принцип ориентации на соблюдение социальной направленности в использовании ресурсов, принцип расширения финансово-экономической самостоятельности территориальных единиц нижнего уровня.

Сущность социально-экономической безопасности проявляется через функции: защитную, регулятивную, превентивную (предупредительную), информационную, инновационную, социальную. Рассмотрим их подробнее.

1. Защитная функция заключается в необходимости отражения внутренних и внешних угроз. Реализация данной функции напрямую связана с формированием и использованием ресурсного потенциала объектов социально-экономической безопасности.

2. Регулятивная функция означает, что нейтрализация рисков и обеспечение социально-экономической безопасности происходят с помощью механизмов, представленных различными подсистемами экономических отношений: а) внутрихозяйственным; б) механизмом рынка; в) механизмом государственного регулирования экономики. Каждый из названных регулирующих механизмов имеет свои функции, объекты и субъекты, методы и инструменты.

На макроуровне регулятивная функция проявляется не только в нейтрализации или снижении рисков, но и в получении дополнительных выгод.

3. Превентивная функция социально-экономической безопасности направлена на предупреждение возникновения критических ситуаций в экономических процессах. Это предполагает разработку мероприятий социально-экономического и организационно-технического характера, направленных на купирование возникающих угроз и повышение защитных функций системы.

4. Информационная функция напрямую связана с превентивной. Для разработки и осуществления мероприятий, предупреждающих отрицательное воздействие негативных факторов необходимо обладать полной, достоверной и своевременной информацией о надвигающихся опасностях, угрозах и рисках.

Основу информационных средств и ресурсов, обеспечивающих реализацию превентивной функции социально-экономической безопасности, составляет комплекс критериев и показателей-индикаторов. Данная информация играет ключевую роль в диагностике состояния социально-экономической системы

и открывает возможности коррекции этого состояния на основе разработки программ.

5. Инновационная функция определяется способностью экономической системы к поиску нетрадиционных решений для предотвращения возможных негативных последствий.

6. Социальная функция заключается в способности экономики обеспечивать интересы хозяйствующих субъектов и социальных групп. Реализация данной функции способствует формированию высокого качества жизни населения и гарантирует соблюдение социально-экономических прав и свобод граждан.

Важное место в системе социально-экономической безопасности занимают субъекты безопасности, которые определяют цели и задачи своей деятельности по обеспечению социально-экономической безопасности объектов, руководствуясь соответствующими принципами. Субъектами социально-экономической безопасности являются участники отношений, выполняющие функции по обеспечению социально-экономической безопасности путем реализации определенных мероприятий, в том числе органы исполнительной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, специальные службы на предприятиях или их руководство, а также отдельные граждане. Наряду с ними значительное влияние на обеспечение социально-экономической безопасности хозяйствующих субъектов различных уровней оказывают общественные организации и средства массовой информации, которые в связи с формированием гражданского общества в России оказывают значительное влияние на процесс обеспечения социально-экономической безопасности.

В качестве объектов социально-экономической безопасности рассматриваются экономики основополагающих для жизнедеятельности человека уровней хозяйствования: государства, региона и предприятия, т.е. в рамках исследования социально-экономической безопасности изучаются: мировая экономика, национальное хозяйство, экономика отдельных регионов, экономика хозяйствующих субъектов и личных домохозяйств. Кроме того, объектами следует также считать различные социальные процессы.

Социально-экономические отношения по поводу обеспечения безопасности хозяйствующих субъектов предстают как отношения, напрямую связанные с производством общественных, смешанных или частных благ, обеспечивающих экономическую безопасность на различных уровнях хозяйственной деятельности, а также их воздействие на социальную сферу. Социально-экономическая безопасность отражает отношения, определяющие экономическую и социальную независимость или зависимость, стабильность или уязвимость, экономическое принуждение или экономический суверенитет и тому подобные явления, так или иначе связанные с социально-экономической безопасностью.

Реализация возможностей по обеспечению социально-экономической безопасности находится под влиянием множества факторов: экономических, политических, психологических, научно-технических, социальных и многих других, под которыми понимают причинно-следственные связи, существующие в системе обеспечения безопасности и выступающие движущими силами, побудительными мотивами превращения возможности в действительность и максимизации усилий в использовании внутренних резервов.

Изучение основных категорий, используемых в системе социально-экономической безопасности, создает теоретическую основу для разработки конкретных методик ее обеспечения.

В рамках рассмотрения практического уровня исследования социально-экономической безопасности выделяются следующие этапы формирования механизма ее обеспечения: выделение цели и задач; диагностика социально-экономической безопасности; выработка критериев и оценка ее уровня на основе объективной информации; формирование механизма ее обеспечения (принятие нормативных документов, разработка конкретной социально-экономической политики и т.д.). Механизм обеспечения социально-экономической безопасности, будучи подчиненным соответствующим целям, задачам и основным принципам социально-экономической безопасности, служит инструментом реализации практических действий.

Целью обеспечения социально-экономической безопасности с позиции любого хозяйственного уровня является достижение и сохранение субъектами безопасности такого состояния объекта, при котором он может устойчиво функционировать и прогрессивно развиваться, противодействуя внутренним и внешним угрозам.

Для достижения поставленной цели должны последовательно решаться следующие задачи:

- диагностика и анализ существующего уровня социально-экономической безопасности, в том числе выявление, прогнозирование и систематизация угроз социально-экономической безопасности объекта;
- разработка мероприятий и рекомендаций по достижению и повышению уровня социально-экономической безопасности и оценка их эффективности;
- реализация комплекса мер, признанных наиболее действенными;
- непрерывный мониторинг уровня социально-экономической безопасности и корректировка принятой социально-экономической политики.

Рассмотрим механизм обеспечения социально-экономической безопасности на региональном уровне. Работа механизма осуществляется через практические действия по обеспечению социально-экономической безопасности, которые состоят из нескольких этапов.

1. Определение совокупности региональных интересов (обеспечение и поддержание достойного уровня жизни (благополучия) населения региона, рациональное использование имеющегося социально-экономического потенциала, реализация независимой региональной социально-экономической политики региона, сбалансированность и интегрированность в финансовую систему страны, а также необходимость защиты интересов от различного рода внутренних и внешних угроз при соблюдении баланса с общенациональными интересами).

2. Выявление угроз социально-экономической безопасности региона. В настоящее время в российских регионах в качестве наиболее серьезных можно выделить следующие угрозы: спад производства и уступка внутреннего рынка; значительное разрушение научно-технического потенциала; сырьевая направленность экспортной политики; опасность утраты продовольственной независимости; рост безработицы и ослабление трудовой мотивации; значительная величина внешнего и внутреннего долга; криминализация экономики; увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности.

Источник возникновения данных угроз — система социально-экономических отношений между субъектами рынка. Регион в структуре рыночных отношений является самостоятельным хозяйствующим субъектом и вынужден сам обеспечивать социально-экономическую безопасность, а значит, предвидеть и предотвращать воздействие деструктивных факторов.

3. Оценка социально-экономической безопасности региона через систему индикаторов, позволяющих дать характеристику сложившейся ситуации.

Оценка состояния экономики выполняется с позиции динамики развития процессов на территории в рамках ее социально-экономической безопасности и включает набор индикаторов социально-экономической безопасности региона, которые количественно определяют ситуацию, сигнализируют о грозящей опасности и способствуют разработке комплекса программно-целевых мероприятий по повышению уровня социально-экономической безопасности.

Данная система должна обеспечивать полную характеристику состояния экономики и социума на определенный момент относительно уровня, опасного для социально-экономической безопасности региона. В этой системе, как правило, используют частные показатели (индикаторы), характеризующие ту сферу социально-экономической деятельности, в среде которой выявляется конкретная угроза социально-экономической безопасности.

В экономической литературе выделено достаточное количество систем индикаторов социально-экономической безопасности. В то же время большинству из них присущ ряд недостатков. В частности, при их формировании используется эмпирический подход, делается упор на статистические взаимо-

связи в ущерб причинно-следственным зависимостям в экономике; выбранные показатели акцентируются на отдельных сторонах изучаемого явления, что нарушает целостность картины; не проводится интерпретация экономических явлений в динамике (основной акцент делается на статической составляющей). Основным недостатком существующих методик оценки социально-экономической безопасности следует считать отсутствие предложений по оценке убытка, наносимого экономической системе при нарушении пороговых значений наиболее важных индикаторов.

Система индикаторов социально-экономической безопасности может иметь качественные и количественные параметры, характеризующие: экономический рост; уровень и качество жизни; поддержание научного потенциала региона; определение и обеспечение необходимого государственного регулирования экономических процессов, происходящих в регионе, способных гарантировать нормальное функционирование экономики как в обычных, так и в экстремальных условиях.

Количественные и качественные параметры социально-экономической безопасности должны разрабатываться индивидуально для каждого отдельного региона с учетом постоянно изменяющейся социально-экономической ситуации и корреспондировать с соответствующим составом критериев и параметров в части, касающейся экономики России в целом и ее национальных интересов.

После выявления фактического состояния социально-экономической безопасности необходимо определить пороговые, т. е. предельные значения безопасности, несоблюдение (превышение или недостижение) которых приводит к началу разрушительных, нерегламентированных процессов в регионе. Они необходимы для сопоставления с фактическими данными и анализа полученных результатов. Важно при этом проследить изменение фактических показателей в динамике, что способствует определению вектора развития экономики региона.

4. Разработка системы мероприятий, устраняющих или смягчающих воздействие факторов, негативно влияющих на устойчивость экономики региона. Выбор оптимального управленческого решения по обеспечению социально-экономической безопасности региона при соблюдении баланса с общенациональными интересами и его реализация.

Развитие экономики и социума региона определяется, с одной стороны, его собственным социально-экономическим потенциалом, а с другой — способностью региональных институтов власти создать эффективные механизмы управления этим потенциалом и его приумножением при соблюдении баланса региональных и федеральных интересов. Чем менее развит собственный региональный экономический потенциал для обеспечения социально-эконо-

мической безопасности, тем более зависим регион от политики государства и процесса социально-экономического взаимодействия с другими регионами.

Высокий уровень социально-экономической безопасности проявляется через:

- осуществление крупных экономических проектов по самостоятельному нивелированию кризисных ситуаций, требующих немедленного решения;
- обеспечение достаточно высокого уровня жизни населения территории;
- оказание помощи сопредельным территориям, в том числе на договорной основе, во избежание переноса экономических катаклизмов на собственное региональное хозяйство;
- проведение собственной экономической политики в рамках системы экономического федерализма.

Экономика региона представляет собой систему взаимосвязанных и находящихся между собой в определенной пропорциональной зависимости компонентов. Чем более надежны эти связи внутри региональной социально-экономической системы, тем выше ее способность противостоять воздействиям угроз внутреннего и внешнего характера. Очевидно, что любое нарушение сложившейся пропорциональной зависимости компонентов в нормально функционирующей экономической системе может привести к ее дестабилизации.

Таким образом, в рамках исследований проблем социально-экономической безопасности следует выделять теоретический и практический уровни ее рассмотрения. При этом в рамках изучения системы социально-экономической безопасности необходимо уделить внимание выяснению сущности основных категорий, формирующих систему, базовых принципов и функций, а также возникающим социально-экономическим отношениям. В рамках системы обеспечения социально-экономической безопасности исследуется действие механизма, позволяющего диагностировать ее уровень, выработать критерии на основе объективной и своевременной информации, а также применять конкретные методики для нивелирования отрицательных воздействий внутренних и внешних факторов на социально-экономические системы различного уровня.

Библиографический список

1. О безопасности: Закон РФ № 2446-1 от 05.03.1992 г. // Российская газета. 1992. 6 мая.
2. Михайлов Н. Логика безопасности // Стратегия России. 2006. № 5.
3. Тамбовцев В.А. Экономическая безопасность хозяйственных систем: структура, проблемы // Вестник МГУ. Сер. 6. Экономика. 1995. № 3.